Legislativní aktivity CSS

V posledních letech zažívá zdravotnictví nejen personální turbulenci, ale ruku v ruce s tímto problémem kráčí i legislativní změny, kdy v průběhu dvou let došlo k novelizaci většiny zákonů i provádějících vyhlášek. Jedná se především o zákon č. 372/2011 Sb. o zdravotních službách v platném znění, vyhláška o zdravotnické dokumentaci, vyhláška č. 55/2011 Sb. o činnostech zdravotnických pracovníků a jiných odborných pracovníků v platném znění, vyhláška č. 39/2009 Sb., kterou se stanoví minimální požadavkyna studijní programy k získání odborné způsobilosti k výkonu nelékařského zdravotnického povolání, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 96/2004 Sb., o podmínkách získávání a uznávání způsobilosti k výkonu nelékařských zdravotnických povolání a k výkonu činností souvisejících s poskytováním zdravotní péče a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o nelékařských zdravotnických povoláních) v platném znění. Naše společnost (Česká společnost pro sterilizaci) podobně jako ostatní odborné společnosti byla oslovena k připomínkování některých legislativních norem. Nutno poznamenat, že zákony tvoří lidé ne vždy s dokonalou znalostí dané problematiky a bohužel připomínky odborných společností jsou akceptovány velmi úsporně. Asi největším problémem je nedostatek času k nastudování změn v připravované novele zákona či vyhlášky, kterou poskytne Ministerstvo zdravotnictví (dále jen MZ). Ale i přesto jsme se v časovém presu k zákonům a vyhláškám, které nám MZ zaslalo, vyjádřili. Dvoje naše připomínky jsou uvedeny níže včetně vypořádání. Jako první je uvedeno připomínkování vyhlášky č. 55/2011 Sb. o činnostech zdravotnických pracovníků a jiných odborných pracovníků v platném znění, které nás pracovníky centrálních sterilizací zajímá nejvíce. Všichni víme, kdo může provádět sterilizaci, neboť nám to ukládá vyhláška č. 306/2012 Sb. o podmínkách předcházení vzniku a šíření infekčních onemocnění a o hygienických požadavcích na provoz zdravotnických zařízení a ústavů sociální péče, příloha č. 4. Pod pojmem zdravotnický pracovník je zahrnuta všeobecná sestra, praktická sestra, ošetřovatel/ka, sanitář/ka a další profese. V žádné legislativě není napsáno, které konkrétní profese zdravotnických pracovníků mohou pracovat na CS. A tak si každé zdravotnické zařízení obsazuje pracovníky na CS dle vlastního uvážení odvolávaje se nyní na novelizovanou vyhlášku 55/2011 Sb. o činnostech zdravotnických pracovníků v platném znění (vyhláška č. 391/2017 Sb.). Bohužel ani tato novelizovaná vyhláška toto přesně nespecifikuje.

Citace činnosti některých zdravotnických pracovníků po získání odborné způsobilosti dle vyhlášky 391/2017 Sb. v souvislosti s prací na CS

*§ 4 Všeobecná sestra, § 5 porodní asistentka, § 4a dětská sestra a § 17 zdravotnický záchranář* může přejímat, kontrolovat a ukládat zdravotnické prostředkya prádlo, manipulovat s nimi a zajišťovat jejich dezinfekci a sterilizaci a jejich dostatečnou zásobu.

*§ 4 b Praktická sestra* může vykonávat v rozsahu své odborné způsobilosti činnosti při přejímání, kontrole, manipulaci a uložení zdravotnických prostředkůa prádla, jejich dezinfekci a sterilizaci a zajištění jejich dostatečné zásoby.

*§ 37 Ošetřovatel/ka* může vykonávat v rozsahu své odborné způsobilosti činnosti při přejímání, kontrole a uložení zdravotnických prostředkůa prádla, manipulaci s nimi, jejich dezinfekci a sterilizaci a zajištění jejich dostatečné zásoby.

*§ 43 Sanitář/ka* v rozsahu své způsobilosti může provádět činnosti při přejímání, kontrole a uložení zdravotnických prostředků11) a prádla, manipulaci s nimi, jejich dezinfekci a sterilizaci a zajištění jejich dostatečné zásoby.

*§ 56 Sestra pro perioperační péči* může bez odborného dohledu a bez indikace připravovat instrumentarium, zdravotnické prostředky a jiný potřebný materiál a pomůcky před, v průběhu a po operačním výkonu, může provádět specializované sterilizační a dezinfekční postupy.

Toto je výčet některých profesí, které dle této vyhlášky „by mohly“ pracovat na odděleních CS. Je tu ovšem jedno velké ALE! Sester pracujících na CS je velmi málo a bude jich od příštího roku 2019 ještě méně, poněvadž se ve směnném provozu mají radikálně zvýšit platy. Většina CS totiž nepracuje v nepřetržitém provozu. A co se týká sanitářů, tak ti už chybí dlouhodobě zejména z finančních důvodů. Snad nedojde ke strmému pádu centrální sterilizace

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Připomínky k návrhu novely vyhlášky č. 55/2011 Sb. O činnostech zdravotnických pracovníků a jiných odborných pracovníků v platném znění** | | | | |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
| **Subjekt** | **Poř. č.** | **Z/D** | **§** | **Připomínka** |  | **Vypořádání** |
| 8.Česká společnost pro sterilizaci  Mgr. Dagmar Kratochvílová,  mobil: 724 622 954, dagmar.kratochvilova@nvm.agel.cz | **28.** | **D** | **§ 5** | chybí aplikace/podávání léčivých přípravků; Z tohoto znění nevyplývá podávání léčivých přípravků, pouze přejímání, kontrola a ukládání a manipulace s léčivými přípravky. Kdežto u § 4, odst. 3 písmena c) a § 4a, odst. 4 písmena c) tato činnost je zahrnuta. §4b, odst. 4 písmena b) má tato profese podávání léčivých přípravků, ale už nemá přejímání, kontrolu, ukládání a manipulování s léčivými přípravky. |  | **Akceptováno,** doplněn chybějící původní odst. 5, který nedopatřením z vyhlášky vypadl. |
|  | **29.** | **Z** | **§ 4** | v odst. 1 písmena p) je vypuštěno přjímání a ukládání zdravotnických prostředků, včetně zajišťování desinfekce a sterilizace; - Dle vašeho odůvodnění, tyto činnosti budou provádět profese s nižším vzděláním, což je v rozporu se základním zdravotnickým vzděláním - všeobecné sestry (VOŠ, VŠ) tuto problematiku mají ve vzdělávacích osnovách. Navíc u většiny profesí zdrav. pracovníků (porodní asistentky, dětské sestry, perioperační sestry, zdravotničtí záchranáři, fyzioterapeuté a další, které uvádíte ve vyhlášce) je tato činnost ponechána. Dezinfekce není spjata jen s nástroji a povrchy. Na mnohých pracovištích je prováděna dvoustupňová dezinfekce a vyšší stupeň dezinfekce (zejména endoskopická pracoviště), kde většinou pracují pouze všeobecné sestry. V ambulantním provozu (nemocniční i privátní), kde pracují také převážně všeobecné sestry, provádí jak dezinfekci tak i sterilizaci. |  | **Akceptováno**, ponecháno v původním znění. |
|  | **30.** | **Z** | **§ 43** | v bodu 23 nejasná formulace - připravovat rukavice, nástroje; - Rukavice sterilní či nesterilní jsou jednorázové. Nástroje se řadí mezi zdravotnické prostředky a je na ně odkaz v bodu 7. |  | **Vysvětleno,** tato činnost je vymezena pro sanitáře pracující na autoptickém oddělení nebo pitevně. |
|  | **31.** | **D** | **§ 4  § 5  § 17** | chybí manipulace s tlakovými nádobami; Není zcela jasné, zda všeobecné sestry mají tuto manipulaci zahrnutou v § 4, odst. 1 písmena q - zajišťování stálé připravenosti pracoviště… a zdravotničtí záchranáři v § 17, odst. 1 písmena e). Porodní asistentka, dětská sestra a praktická sestra tuto činnost zahrnutou nemají. Na rozdíl od sanitářů, kteří ji mají zahrnutou pod bodem 9. |  | **Vysvětlení:** Činnosti nelékařských zdravotnických povolání jsou stanoveny kombinací obecných definicí a konkrétních příkladů (činnosti jsou většinou uvozeny slovem „zejména“). Skutečnost, že určitý výkon v tomto příkladmém výčtu u konkrétního povolání nenalezneme, tedy neznamená, že jej není daný zdravotnický pracovník oprávněn vykonávat. Aniž by to vyhláška o činnostech výslovně stanovila, lze dovodit, že zdravotnický pracovník je způsobilý vykonávat také další činnosti spadající pod obecnou definici, pokud jde o činnost obdobnou z hlediska náročnosti na znalosti a dovednosti a rizika pro pacienta. Všeobecná sestra zavádí a udržuje inhalační a kyslíkovou terapii. Z toho lze dovodit, že musí manipulovat ev. s tlakovými nádobami s medicinálními plyny. Tlaková nádoba s medicinálním plynem je léčivým přípravkem, opět lze dovodit, že v rámci podání kyslíku manipuluje ev. s tlakovou nádobou. |
|  | **32.** |  | **§ 36** | chybí manipulace s tlakovými nádobami; návrh: zahrnout tuto činnost pod odborným dohledem lékaře nebo jiného zdrav. pracovníka způsobilého k poskytování přednemocniční neodkladné péče bez odborného dohledu. |  | **Vysvětlení:** Činnosti nelékařských zdravotnických povolání jsou stanoveny kombinací obecných definicí a konkrétních příkladů (činnosti jsou většinou uvozeny slovem „zejména“). Skutečnost, že určitý výkon v tomto příkladmém výčtu u konkrétního povolání nenalezneme, tedy neznamená, že jej není daný zdravotnický pracovník oprávněn vykonávat. Aniž by to vyhláška o činnostech výslovně stanovila, lze dovodit, že zdravotnický pracovník je způsobilý vykonávat také další činnosti spadající pod obecnou definici, pokud jde o činnost obdobnou z hlediska náročnosti na znalosti a dovednosti a rizika pro pacienta. Řidič vozidla ZZS v rozsahu své odborné způsobilosti manipuluje s léčivými přípravky. Tlaková nádoba s medicinálním plynem je léčivým přípravkem, lze dovodit, že v rámci podání inhalační kyslíkové léčby manipuluje ev. s tlakovou nádobou. |
|  | **33.** | **D** | **§ 109** | neúplná formulace definice; Zdravotnický záchranář pro urgentní medicínu vykonává činnosti … na úseku **přednemocniční** neodkladné péče. |  | **Vzato na vědomí,**preambule odst. bude leg-tech upravena u uvedena do souladu s novelou zákona (nyní v PS ČR pozměňovací návrh, který upravuje druhy zdravotní péče v souladu s ostatními souvisejícmi právními předpisy. |
|  | **34.** | **D** |  | ve výčtu legistativních norem jsou neplatné zákony a vyhlášky; např. vyhláška č. 195/2005 Sb., zákon č. 20/1966 Sb., zákon č. 123/2000 Sb., NV č. 336/2004 Sb. |  | **Vzato na vědomí**, legislativně technickou úpravu bude provádět odbor LEG MZ před mezirezortním připomínkovým řízením. |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Přehled uplatněných připomínek k návrhu novely vyhlášky č. 39/2005 Sb. v rámci VPŘ a jejich vypořádání** | | | | | |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
| **Subjekt** | **Poř. č.** | **Z/D** | **§** | **Připomínka** | **Vypořádání** |
| Česká společnost pro sterilizaci  Mgr. Dagmar Kratochvílová,  mobil: 724 622 954, dagmar.kratochvilova@nvm.agel.cz, | **104.** | **D** |  | U některých odborností není popsáno, kde bude praktické dovednosti absolvent získávat a kdo mu bude dělat dohled. | **VYSVĚTLENO.** Pokud není speciálně upraveno v § příslušného povolání, je ustanoveno v § 3 odst. 5. |
| Česká společnost pro sterilizaci  Mgr. Dagmar Kratochvílová,  mobil: 724 622 954, dagmar.kratochvilova@nvm.agel.cz | **105.** | **D** | **17, 34, 39** | Absolventi mohou praktické dovednosti získat pouze na urgentním příjmu - navrhujeme ponechat na urgentním/akutním příjmu, neboť urgentní příjmy mají být ze zákona zřízeny ve fakultních nemocnicích. Některé nemocnice (krajské, soukromé) mají nadále akutní příjmy. | **K PŘIPOMÍNCE NEPŘIHLÉDNUTO**, neodpovídí terminologii zákona č. 374/2011 Sb., o zdravotnické záchranné službě, ve znění zákona č. 385/2012 Sb. Specializované pracoviště poskytovatele akutní lůžkové péče s nepřetržitým provozem, které zajišťuje příjem a poskytování intenzivní akutní lůžkové péče a specializované ambulantní péče pacientům s náhle vzniklým závažným postižením zdraví a pacientům v přímém ohrožení života je označováno výše zmíněným zákonem jako urgentní příjem |
| Česká společnost pro sterilizaci  Mgr. Dagmar Kratochvílová,  mobil: 724 622 954, dagmar.kratochvilova@nvm.agel.cz | **106.** | **Z** | **17** | Zavádějící terminologie: specializované lékařství (existuje tento obor???). V odst. 3, bod 2 navrhujeme uvést pouze zdravotnické prostředky místo zdravotnických a dalších přístrojů…, neboť přístroje používané v medicíně se dle zákona řadí mezi zdravotnické prostředky. | **K PŘIPOMÍNCE PŘIHLÉDNUTO** a v návaznosti na další připomínky upraveno takto: 2. v ošetřovatelství, klinických oborech a dalších specifických oblastech souvisejících s poskytováním neodkladné péče a to v urgentní a válečné medicíně, v poskytování přednemocniční neodkladné péče při mimořádných událostech a krizových situacích20), integrovaném záchranném systému, práci ve zdravotnickém operačním středisku, anesteziologii, resuscitaci a intenzivní péči, neodkladné péči při akutních a kritických stavech, v ošetřovatelství ve vztahu k praktickému lékařství a dalším lékařským oborům, zejména k internímu lékařství, chirurgii, neurologii, pediatrii, gynekologii a porodnictví, psychiatrii včetně závislostí na návykových látkách, péči o staré lidi a geriatrii, k paliativní péči, komunitní péči, rehabilitačnímu ošetřovatelství, |
|  |  |  |  |  | Odůvodnění úpravy: V souvislosti se způsobilostí zdravotnického záchranáře vykonávat taktéž povolání praktické sestry, jímž je poskytování ošetřovatelské péče bez odborného dohledu a dále ve spolupráci s lékařem nebo zubním lékařem se praktické sestra podílí na preventivní, léčebné, rehabilitační, paliativní, neodkladné, diagnostické a dispenzární péči, se upravují minimální požadavky na obsah vzdělávání zdravotnického záchranáře. Současný obsah vzdělávání byl nastaven především na získávání znalostí a dovedností specifické ošetřovatelské péče na úseků přednemocniční neodkladné péče. De lege ferenda je vhodné tento nedostatek odstranit a připravit zdravotnického záchranáře i na poskytování základní ošetřovatelské péče, např. provádění rehabilitačního ošetřovatelství. |

Vysvětlivky:

**Z** změna

**D**  doplnění

**Subjekt**  kdo podává připomínky

**Připomínka** text připomínky k uvedenému §

**Vypořádání**  reakce Ministerstva zdravotnictví

V současné době v rámci vnitřního připomínkového řízení připomínkujeme návrh Metodického doporučení „Koncepce ošetřovatelství“

Autor: Mgr. Dagmar Kratochvílová, vedoucí sestra oddělení nemocniční hygieny a centrální sterilizace Nemocnice Valašské Meziříčí a.s.

Člen předsednictva CSS